

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о прекращении уголовного преследования

г. Моздок

31 декабря 2017 года

Старший следователь следственного отдела по Моздокскому району следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по РСО-Алания майор юстиции [REDACTED], рассмотрев материалы уголовного дела № [REDACTED],

У С Т А Н О В И Л :

31.03.2017 года в отношении [REDACTED] следственным отделом по Моздокскому району СУ СК России по РСО-Алания возбуждено уголовное дело № [REDACTED] по признакам преступления, предусмотренного ч.1 ст. 286 УК РФ.

Поводом для возбуждения уголовного дела послужило постановление от 30.03.2017 прокурора Моздокского района РСО-Алания [REDACTED] о направлении материалов в следственный орган для решения вопроса об уголовном преследовании.

05.05.2017 года в отношении [REDACTED] следственным отделом по Моздокскому району СУ СК России по РСО-Алания возбуждено уголовное дело № [REDACTED] по признакам преступления, предусмотренного ч.1 ст. 286 УК РФ.

Поводом для возбуждения уголовного дела послужило постановление от 20.04.2017 прокурора Моздокского района РСО-Алания [REDACTED] о направлении материалов в следственный орган для решения вопроса об уголовном преследовании.

25.05.2016 уголовные дела № [REDACTED] и № [REDACTED] соединены в одном производстве. Соединенному уголовному делу присвоен № [REDACTED].

По уголовному делу № [REDACTED] подозревалась в том, что являясь заместителем Главы АМС Моздокского района РСО-Алания - начальником Управления финансов АМС Моздокского района РСО-Алания, обязанная, с учетом положений ст. 4 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствоваться при осуществлении возложенных на нее обязанностей, в том числе и положениями Законодательства РФ, превысив свои должностные полномочия, в примерный период с октября 2015 года по конец декабря 2015 года, в точно не установленные следствием дату и время в АМС Моздокского района РСО-Алания, расположенном в здании № 37 по ул. Кирова г. Моздока РСО-Алания, вопреки требованиям ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ, определяющим основания финансового обеспечения дорожной деятельности по положениям ст. 306.4 Бюджетного кодекса РФ, признающим в качестве нецелевого использования бюджетных средств направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплату денежных обязательств в

целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным решением о бюджете, часть денежных средств дорожного фонда МО - Моздокский район в размере 4 320 500 руб., предназначенных соответствии с Решением Собрания представителей Моздокского района РСО-Алания № 237 от 24.12.2014 для финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, , проездов к дворовым территориям многоквартирных домов Моздокского района РСО-Алания, неправомерно направила на финансирование иных расходов АМС Моздокского района РСО-Алания, не связанных с дорожным фондом Моздокского района РСО-Алания.

По уголовному делу № [REDACTED] [REDACTED] подозревалась в том, что являясь заместителем Главы АМС Моздокского района РСО-Алания - начальником Управления финансов АМС Моздокского района РСО-Алания, обязанная, с учетом положений ст. 4 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствоваться при осуществлении возложенных на нее обязанностей, том числе и положениями Законодательства РФ, превысив свои должностные полномочия, в примерный период с октября 2015 года по конец декабря 2015 года, в точно не установленные следствием дату и время в АМС Моздокского района РСО-Алания, расположенном в здании 37 по ул. Кирова г. Моздока РСО-Алания, вопреки требованиям п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ, определяющим порядок направления неиспользованных в текущем финансовом году бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на увеличение его бюджетных ассигнований в очередном финансовом году, остаток денежных средств муниципального дорожного фонда МО – Моздокский район в размере 4311300 руб., не направила на увеличение его бюджетных ассигнований в очередном, 2016 финансовом году, что повлекло существенное нарушение права данной организации на надлежащее финансирование в соответствии с положениями Решения Собрания представителей Моздокского района РСО-Алания № 157 от 28.10.2013 и п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ, а также привело к меньшему проведению в 2016 году работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования, дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов Моздокского района РСО-Алания, находящихся, в значительной их части, в неудовлетворительном состоянии.

В настоящее время уголовное дело в отношении [REDACTED] подлежит прекращению по п.2 ч.1 ст. 24 УПК РФ за отсутствием в ее действиях состава преступлений, предусмотренных ч.1 ст. 286 и ч.1 ст. 286 УК РФ по следующим основаниям.

В соответствии со ст. 6 УПК РФ уголовное судопроизводство имеет своим назначением не только привлечение виновных лиц к уголовной ответственности, но и защиту личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод, а уголовное преследование и назначение виновным

справедливого наказания в той же мере отвечают назначению уголовного судопроизводства, что и отказ от уголовного преследования невиновных, освобождение их от наказания, реабилитация каждого, кто необоснованно подвергся уголовному преследованию.

Данная правовая позиция приводится также в Определении Конституционного Суда РФ от 18.04.2006 N 114-О, Определении Конституционного Суда РФ от 21.12.2006 N 589-Оа также в п. 3 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 13.12.2012 N 35 "Об открытости и гласности судопроизводства и о доступе к информации о деятельности судов".

Положения ст. 6 УПК РФ соответствуют и вытекают из требований ст. 52 Конституции РФ, Всеобщей декларации прав человека, Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотреблений властью 1985 года .

Таким образом, охранительный тип уголовного процесса рассматривает задачу обеспечения защиты личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод как равновеликую задаче раскрытия преступления и защиты прав потерпевшего и предусматривает неразрывную связь между этими задачами, что находит в части 2 ст. 6 УПК РФ.

Указанные требования закона обязательны для следователя, осуществляющего предварительное расследование, в силу чего при вынесении настоящего постановления, необходимо руководствоваться названными принципами уголовного судопроизводства, а проверку и оценку собранных доказательств по уголовному делу проводить исключительно в соответствии с требованиями ст. 87 и ст. 88 УПК РФ, согласно которым проверка доказательств производится следователем путем сопоставления их с другими доказательствами, имеющимися в уголовном деле, а также установления их источников, получения иных доказательств, подтверждающих или опровергающих проверяемое доказательство, а каждое доказательство подлежит оценке с точки зрения относимости, допустимости, достоверности, а все собранные доказательства в совокупности - достаточности для разрешения уголовного дела.

В связи с этим, обстоятельства, установленные в ходе расследования настоящего уголовного дела изложены далее во взаимосвязи с вышеприведёнными нормами уголовно-процессуального закона, с их системным анализом, изложением показаний свидетелей и иных материалов дела, подтверждающих выводы следователя об отсутствии в деяниях ██████████ состава преступлений, предусмотренных ч.1 ст. 286 и ч.1 ст. 286 УК РФ.

Как установлено в ходе предварительного следствия Соглашением от 08.06.2015 г. № 6с/15, заключенным между Комитетом дорожного хозяйства РСО-Алания и АМС Моздокского района определен порядок взаимодействия при осуществлении дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также перечень мероприятий, реализуемых за счет субсидий для республиканского бюджета.

В соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса Собранием представителей Моздокского района принято решение от 03.12.2013 № 18/5 «О муниципальном дорожном фонде». Согласно Положению о дорожном фонде, средства дорожного фонда не могут расходоваться на нужды, не связанные с дорожной деятельностью. Дорожный фонд района формируется в том числе за счет поступлений в бюджет района акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных двигателей, подлежащих зачислению в местный бюджет.

28.10.2013 Собранием представителей Моздокского района РСО-Алания принято решение № 157 «О муниципальном Дорожном фонде муниципального образования – Моздокский район РСО-Алания» согласно которому создан муниципальный дорожный фонд МО Моздокский район. Указанное решение вступило в силу с 01.01.2014.

Согласно п. 3 Решения №157, объем бюджетных ассигнований муниципального Дорожного фонда утверждается решением Собрания представителей Моздокского района о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов местного бюджета от:

- акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

- бюджетных кредитов и субсидий, предоставленных местному бюджету из бюджета Республики Северная Осетия-Алания на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирования муниципального Дорожного фонда;

- передачи в аренду земельных участков, расположенных в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования местного значения муниципального образования – Моздокский район транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов;

- платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам местного значения муниципального образования – Моздокский район;

- поступлений в виде бюджетных кредитов, субсидий, субвенций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования – Моздокский район;

- поступлений в виде обеспечения исполнения муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд муниципального образования – Моздокский район за счет средств Дорожного фонда;

- безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования – Моздокский район.

Дорожный фонд Моздокского района прописан в решении Собрания представителей Моздокского района РСО-Алания от 24.12.2014 № 237 «Об утверждении бюджета МО Моздокский район на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», отдельной строкой. В соответствии с п. 6 ст. 7 вышеуказанного решения, объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утвержден на 2015 год в размере 36035,2 тысяч рублей.

Согласно ст. 6 БК РФ главный распорядитель бюджетных средств (главный распорядитель средств соответствующего бюджета) - орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, а также наиболее значимое учреждение науки, образования, культуры и здравоохранения, указанное в ведомственной структуре расходов бюджета, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Из положений ст. 154 БК РФ следует, что составление проекта бюджета и организация его исполнения возлагается на финансовые органы муниципальных образований.

Согласно бюджету Моздокского района, утвержденного решением Собрания представителей Моздокского района от 24.12.2014г. № 237 по акцизам по подакцизным товарам на 2015 год предусматривалось поступление доходов в сумме 31 810,0 тыс. рублей

Согласно годовой бюджетной отчетности за 2015г. (Отчет об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503317) в доход бюджета района поступили средства в виде уплаты акцизов на подакцизные товары в сумме 31 560,6 тыс. рублей, из которых:

11002.1 тыс. рублей - доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо,
298.1 тыс. рублей - доходы от уплаты акцизов на моторные масла,
21675,5 тыс. рублей – доходы от уплаты акцизов на бензин, за минусом
1415,1 тыс. рублей – доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин.

За 2015 г. в соответствии с годовой бюджетной отчетностью (ф.0503317) кассовые расходы на дорожную деятельность в Моздокском районе составили 22 928,9 тыс. рублей.

Их распределение Управлением финансов АМС Моздокского района произведено следующим образом:

14 889,2 тыс. рублей - на расходы дорожного фонда Моздокского городского поселения и сельских поселений:

- 8 039.1 тыс. рублей Комитету по содержанию имущества АМС Моздокского района.

Остаток средств на едином счете по акцизам на 01.01.2016г. составил 8631,8 тыс. рублей.

Согласно ведомости по движению свободного остатка по состоянию на 01.01.2016 остаток средств бюджета на счете 40201 (40204) составил 6320,8 тыс. рублей (в т.ч. средства: Министерства образования и науки РСО-Алания - 0,7 тыс. рублей, Комитета дорожного хозяйства РСО-Алания - 649,9 тыс. рублей; Министерства топлива, энергетики и ЖКХ РСО-Алания – 790,6 тыс. рублей; Министерства строительства и архитектуры РСО-Алания - 568,3 тыс. рублей; собственные средства – 4311,3 тыс. рублей).

С учетом арифметического анализа вышеуказанных данных о размере поступивших и использованных средств можно предположить, что бюджетные средства в сумме 4320,4 тыс. рублей (31 560,6 - 22 928,9 - 4 311,3), поступившие в доход бюджета Моздокского района в 2015 году на дорожную деятельность, были использованы на другие расходы бюджета Моздокского района.

Остаток акцизов за 2015 год, являющихся источником формирования Дорожного фонда, в размере 4.311.300 руб. не был направлен на увеличение бюджетных ассигнований Дорожного фонда (на дорожную деятельность) в 2016 году.

Остаток средств Дорожного фонда за 2015 год в размере 4.311.300 руб., заведен в бюджет 2017 года решением Собрании представителей № 433 от 24.03.2017 «О внесении изменений в решение Собрании представителей от 27.12.2016 № 428 «Об утверждении бюджета муниципального образования – Моздокский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Указанным решением в бюджет на 2017 год заведены денежные средства Дорожного фонда в сумме 10.629.200 руб. В указанную сумму, входит и сумма остатков средств Дорожного фонда на 2015 год в размере 4.311.300 руб.

С целью разрешения существенных вопросов, касающихся плановых показателей и размера фактически сформированного муниципального Дорожного фонда муниципального образования - Моздокский район за счет собственных средств в бюджете МО — МР за 2015 год, суммы денежных средств Дорожного фонда (сформированного за счет собственных средств), израсходованных на дорожную деятельность в 2015 году, объема использованных денежных средства Дорожного фонда (сформированного за счет собственных средств) в 2015 году, фактического остатка средств Дорожного фонда, соответствия фактического остатка средств Дорожного фонда (сформированного за счет собственных средств), остатку по счету Управления финансов на 01.01.2016, цели и периода использования средств Дорожного фонда (сформированного за счет собственных средств) в течение 2015 года, восстановления в течении 2016 финансового года остатков средств дорожного фонда, сформированного за счет собственных средств (акциз), израсходованных на цели, не связанные с дорожной деятельностью в 2015 году, периода и объема увеличения лимитов финансовых средств дорожного фонда, сформированного за счет собственных средств (акциз), на сумму фактического остатка средств дорожного фонда 2015 года, объемов и фактического освоения средств дорожного фонда, сформированных за счет

собственных средств (акциз) 2015 года, крайней даты 2015 года, когда на расчетном счете Управления финансов имелись денежные средства в размере не менее 8 631,8 тыс. рублей и цели израсходования денежных средства в период с установленной даты по 31.12.2015 включительно, внесения остатков денежных средств дорожного фонда, сформированного за счет собственных средств (акциз) в 2015 году в бюджет муниципального образования — Моздокский район 2016 и 2017 года – 17.08.2017 следователем назначена судебная бухгалтерская экспертиза.

Из заключения эксперта № 213-35-27-Э от 05.10.2017 следует:

Плановые показатели муниципального Дорожного фонда муниципального образования - Моздокский район (далее МО - МР) за счет собственных средств в бюджете МО - МР за 2015 год утверждены в сумме - 31 810 006 руб. Фактически Дорожный фонд муниципального образования — Моздокский район сформирован за счет собственных средств в сумме - 31 560 633 руб.

Сумма денежных средств, израсходованных на дорожную деятельность Моздокского района в 2015 году, составила — 22 928 863 руб.

Денежные средства Дорожного фонда МО-МР, (сформированного за счет собственных средств) в 2015 году использованы не в полном объеме, остаток средств Дорожного фонда МО-МР, составил - 8 631 770 руб.

Сумма средств Дорожного фонда МО-МР (сформированного за счет собственных средств), израсходованная на цели, не связанные с дорожной деятельностью в 2015 году, составила — 4 320 480 руб.

Решить вопрос о том, на какие конкретно цели (не связанные с дорожной деятельностью) и в какой период были истрачены средства Дорожного фонда (сформированного за счет собственных средств) в течение 2015 года не представилось возможным, так как все денежные средства от собственных доходов бюджета МО-МР, в том числе и целевые в виде трансфертов, поступают на единый расчетный счет Управления финансов Моздокского района в УФК по РСО-А, расходуются в соответствии становятся обезличенными, и далее расходуются в соответствии с решениями Собрания представителей Моздокского района бюджетной росписью и утвержденными лимитами.

В течение 2016 года в расходы Дорожного хозяйства дополнительно направлено 4 320,7 тыс. руб., а именно:

- решением Собрания представителей Моздокского района РСО- Алания № 387 от 29.07.2016 « О внесении изменений в решение Собрания представителей Моздокского района РСО-Алания № 344 от 26.12.2015 «Об утверждении бюджета муниципального образования - Моздокский район на 2016 год» (п.8) сумму сверхплановых доходов в объеме 4 154,5 тыс. руб. направить на увеличение расходов по разделам, в том числе по разделу 0409 (Дорожное хозяйство) в сумме — 1238,7 тыс. руб. (на погашение кредиторской задолженности 2015 года по дорожной деятельности);

- решением Собрания представителей Моздокского района РСО- Алания № 391 от 27.10.2016 «О внесении изменений в решение Собрания представителей Моздокского района РСО-Алания № 344 от 26.12.2015 «Об утверждении бюджета муниципального образования - Моздокский район на 2016 год» (п. 11 сумму

увеличения налоговых и неналоговых доходов в размере 6130 тыс. руб. направить на увеличение (расходов по разделам, в том числе по разделу 0409 Дорожное хозяйство (Дорожные фонды) в объеме — 1082,0 тыс. руб. (на погашение кредиторской задолженности 2015 года по дорожной деятельности);

- решением собрания представителей Моздокского района РСО- Алания № 431 от 27.12.2016 « О внесении изменений в решение собрания представителей Моздокского района РСО-Алания № 344 от 26.12.2015 «Об утверждении бюджета муниципального образования - Моздокский район на

год» (п.9) сумму экономии расходов по разделам согласно служебным запискам главных распорядителей районного бюджета направить на увеличение расходов по разделам, в том числе по разделу 1403 (Прочие межбюджетные трансферты общего характера) в объеме 2 000,0 тыс. руб. на увеличение расходов на дорожный фонд сельских поселений.

Лимиты финансовых средств дорожного фонда, сформированного за счет собственных средств (акциз), увеличены в 2017 на сумму фактического остатка средств дорожного фонда в сумме — 10 629 220 руб., из них на остаток 2015 года - 4 311 027 руб., на остаток 2016 года — 6 318 193 руб.

Неиспользованный остаток средств дорожного фонда, сформированного за счет собственных средств (акциз) 2015 года в бюджете муниципального образования — Моздокский район освоен в полном объеме в 2017 году в совокупности средств дорожного фонда, сформированного за счет собственных средств (акциз) 2015 года и средств 2016 года в сумме - 10628,2 руб. из них: в части расходов Комитета по управлению имуществом АМС Моздокского района - 4000000 руб., в части расходов по муниципальным образованиям сельских поселений — Притеречное в сумме — 28,7 тыс. руб., Хурикауское - 640,2 тыс. руб., по муниципальному образованию Моздокское городское поселение - 5 960,3 тыс.руб.

На расчетном счете управления финансов АМС Моздокского района на начало дня - 30.12.2015 года имелся остаток, доступный к распределению в размере - 3 316 508,03 руб., поступления на счет за 30.12.2015 составили- 5145992,63 руб.

Были возможны к распределению и профинансировано 4 630 512, 29 рублей.

Остаток денежных средств дорожного фонда, сформированного за счет собственных средств (акциз) в 2015 году введен в бюджет муниципального образования 2017 года в общей сумме - 10 628,2 руб., из них: остаток 2015 года - 4311,0 тыс. руб., остаток 2016 года — 6 318,2 тыс. руб.

Допрошенный по уголовному делу в качестве свидетеля ведущий инспектор контрольно-Счетной Палаты РСО-Алания ██████████ показал, что действительно в период с 04.07.2016 года по 15.07.2016 года он совместно с инспектором КРП РСО-Алания Арбиевым Э.З. по поручению Парламента РСО-Алания от 22.12.2015 № 755/40-5 и п.1.9 плана работы КСП РСО-Алания на 2016 года, проводил проверку законности, результативности (эффективности и экономности) использования в 2015 году средств Дорожного фонда РСО-Алания в

Администрации Моздокского района, Управления финансов АМС Моздокского района. По результатам проверки было установлено, что денежные средства в размере 4320,4 тыс. рублей были фактически использованы не в соответствии с Положением АМС Моздокского района о Дорожном фонде. Согласно годовой бюджетной отчетности за 2015 год в доход бюджета района поступили средства в виде уплаты акцизов на подакцизные товары в сумме 31 560 тыс. рублей. За 2015 год в соответствии с годовой бюджетной отчетностью кассовые расходы на дорожную деятельность в Моздокском районе составили 22 928,9 тыс. рублей. Остаток средств на едином счете на 01.01.2016 составлял 8631,8 тыс. рублей. На момент проверки была представлена информация (ведомость по движению свободного остатка) о наличии по состоянию на 01.01.2016 на остатке на счете 40201 (40204) средств бюджета в размере 6320,8 тыс. рублей, в том числе средства: Министерства образования и науки РСО-Алания – 0,7 тыс. рублей; Комитета дорожного хозяйства РСО-Алания – 649,9 тыс. рублей, Министерства топлива, энергетики и ЖКХ РСО-Алания – 790,6 тыс. рублей, Министерства строительства и архитектуры РСО-Алания – 568,3 тыс. рублей; собственные средства – 4311,3 тыс. рублей. Средства бюджета в сумме 4320,4 тыс. рублей (31560,6-22928,9-4311,3), поступившие в доход бюджета Моздокского района в 2015 году были использованы не на дорожную деятельность, а на другие расходы бюджета АМС Моздокского района. На какие именно цели были использованы и в каких размерах указанные средства проверить не представилось возможным, поскольку эти средства находились в составе общих доходов на едином счете средств бюджета муниципального образования – Моздокский район. Средства бюджета в размере 4320,4 тыс. рублей являлись акцизами, и согласно ст.47 Бюджетного кодекса РФ относились к собственным доходам бюджета. Собственные доходы бюджета направляются на реализацию собственных полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, закрепленных главой 3 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». В соответствии со ст. 179.4 БК РФ муниципальный дорожный фонд формируется в том числе за счет доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет. Поскольку акцизы являются собственными доходами бюджета, то в соответствии с требованиями ст. 47 БК РФ могут быть направлены на реализацию собственных полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. В этом случае речь идет о временном направлении таких средств. Вывод о нецелевом использовании средств дорожного фонда Моздокского района в акте проверки от 15.07.2016, сделанный проверяющими, был основан на том, что Положением о дорожном фонде Моздокского района предусмотрено, что дорожный фонд Моздокского района образуется в том числе за счет акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет. Однако

данная норма Положения на самом деле противоречит ст. 47 БК РФ, согласно которой, как указано выше, данные средства могут быть временно направлены на иные расходы бюджета Моздокского района. В этой связи, КСП РСО-Алания, ограничилось внесением представления в адрес главы администрации местного самоуправления Моздокского района с предложением принять меры по увеличению бюджетных ассигнований Дорожного фонда Моздокского района на сумму 4320,4 тыс. рублей. Именно поэтому, по данному факту не было оснований в соответствии с Классификатором КСП РСО-Алания нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) от 29.01.2016 № 1(115) для привлечения к административной ответственности должностных лиц финансового управления АМС Моздокского района. Что касается заведения остатков бюджетных средств в размере 4311,3 тыс. руб. не в 2016 финансовом году, а в 2017 году, может пояснить, что поскольку бюджет муниципального образования – Моздокский район был принят на 2015 г. и плановые периоды 2016-2017 годов, то есть на три года, то это позволяет фактически в соответствии с бюджетным законодательством заводить остатки в 2017 году, тем более что указанные остатки на протяжении всего времени находились на счету АМС Моздокского района и из бюджетной системы не выбыли, что является на его взгляд очень важным обстоятельством. В ходе проверки было установлено, что решением Собрании представителей от 24.03.2017г. №433 заведены остатки на 01.01.2017г. в размере 10629,2 тыс. руб., в том числе остатки 2015 года в размере – 4311,3 тыс. руб. Таким образом, в этой связи нарушений норм бюджетного законодательства, он не усматривает.

Допрошенная по уголовному делу в качестве свидетеля главный специалист бюджетного отдела управления финансов АМС Моздокского района ██████████ ██████████ показала, что администрация местного самоуправления Моздокского района имеет единый расчетный счет № ██████████, открытый в Управлении федерального казначейства РСО-Алания, на который поступают все денежные средства от всех администраторов доходов. Сведения о том, какие именно на счет зачисляются средства и от каких администраторов доходов, в управление финансов поступают в течение 5 рабочих дней следующего отчетного месяца, когда направляется в наш адрес в электронном виде отчет УФК РСО-Алания, называемый «Сводная ведомость по кассовым поступлениям (месячная)». Подобная ведомость за декабрь 2015 года поступила в Управление финансов после новогодних праздников, точную дату не помнит, но не ранее 9 января 2016 года. Согласно вышеуказанных ведомостей видно поступление налоговых и неналоговых доходов в разрезе кодов бюджетной классификации на каждое 1-ое число месяца: 10010302230010000110 – доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, зачисляемые в консолидированные бюджеты субъектов РФ; 10010302260010000110 – доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, производимый на территории РФ, зачисляемые в консолидированные бюджеты субъектов РФ; 10010302250010000110 – доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин производимый на территории Российской Федерации, зачисляемые в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации;

10010302240010000110 – Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, зачисляемые в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации. Однако в текущем финансовом месяце, фактическое поступление акциз на вышеуказанный счет, проанализировать не представляется возможным. Невозможно также увидеть остаток, возможный к распределению, так как администратором указанного вида доходов является федеральное казначейство. Следовательно в декабре 2015 года в управлении финансов отсутствовали сведения об остатках акцизов. Такие данные с учетом праздничных дней января 2016 года, поступили только после новогодних праздников и были включены в доход предыдущего года. Не видя остатки акцизов в декабре 2015 года, они не могли знать, подлежат ли распределению с единого счета именно акцизы или иные собственные доходы. Поэтому расходование собственных средств было выполнено в соответствии с бюджетной росписью, бюджетными лимитами и плановыми назначениями. Кроме того, остаток финансовых средств, отраженный в казначейской ведомости «Движения свободного остатка средств» представляет собой обезличенную сумму фактического остатка финансовых средств на едином расчетном счете Управления финансов и включает в себя и целевые финансовые средства из вышестоящих бюджетов, и собственные доходы районного бюджета. Финансирование бюджетополучателей происходит в первой половине дня, в то время, как сведения о доходах и расходах за текущий день предоставляется казначейством к 12 часам дня, а прошедшие за текущий день платежи только на следующий за финансированием день к 12 часам. Кроме того, при закрытии финансового года, как минимум ещё 3 рабочих дня казначейством обрабатываются выписки, сажаятся доходы и уточняются остатки, и только после этого на 4 операционный день представляется отчет о состоянии лицевых счетов. И только после этого, можно сформировать корректную сумму остатка по каждому виду дохода в разрезе КБК. [REDACTED], как начальник управления финансов имеет возможность отслеживать расходование средств Дорожного фонда и его остаток на расчетном счету управления финансов посредством сопоставления ежемесячно предоставляемых Вами аналитической информации о поступлении доходов от уплаты акциз на нефтепродукты и их расходованием, а также предоставляемых отделом бухгалтерского учета ежемесячных ведомостей по движению свободного остатка денежных средств на расчетном счету управления финансов, но с учетом даты поступления из УФК РСО-Алания ведомостей по кассовым поступлениям. Кроме того, вновь хочет указать по поводу возможности выделения фактического остатка средств Дорожного фонда, формируемого за счет акциз на нефтепродукты, что финансирование расходов на ту или иную деятельность осуществляется с единого счета управления финансов и при их расходовании не видно кода бюджетной классификации, с которого осуществляется расход, так как все денежные средства, поступающие по конкретным кодам классификации зачисляются на единый расчетный счет. Таким образом, в ведомости по движению свободного остатка средств бюджета не видно остатков средств в разрезе кодов бюджетной классификации. Остатки средств Дорожного фонда в размере 4.311,3 тысяч рублей на 01.01.2016, были заведены

решением Собрания представителей № 433 от 24.03.2017 «О внесении изменений в решение Собрания представителей от 27.12.2016 № 428 «Об утверждении бюджета муниципального образования – Моздокский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Данные денежные средства бюджета в течение всего 2016 года находились на лицевом счете администрации согласно ведомости по движению свободного остатка, в связи с чем из бюджетной системы не выбыли.

Аналогичные показания были даны допрошенными в качестве свидетеля по уголовному делу заместителем начальника отдела учета и контроля управления финансов АМС Моздокского района РСО-Алания [REDACTED], заместителем начальника бюджетного отдела управления финансов АМС Моздокского района РСО-Алания [REDACTED], главным специалистом бюджетного отдела управления финансов АМС Моздокского района РСО-Алания [REDACTED]

Допрошенная по уголовному делу в качестве свидетеля заместитель начальника – начальник бюджетного отдела управления финансов АМС Моздокского района [REDACTED] показала, что проект решения о бюджете и проекты решений о внесении изменений в бюджет, как и остальные проекты правовых актов, в обязательном порядке проходят правовую экспертизу в отделе по юридическим вопросам АМС МР, по результатам проведения которой, в случае соответствия документа действующему законодательству, проставляется виза начальником юридического отдела. Согласно п. 5 ст. 179.4 БК РФ и п. 7 Решения Собрания представителей Моздокского района № 157 от 28.10.2013 «О создании муниципального Дорожного фонда Моздокского района РСО-Алания», бюджетные ассигнования муниципального Дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального Дорожного фонда в очередном финансовом году. С учетом того, что бюджетные ассигнования Дорожного фонда принятые на 2015 год входили в бюджет МО Моздокский район с учетом трехлетнего периода (согласно решению от 24.12.2014 № 237 «Об утверждении бюджета МО Моздокский район на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», считает, что неиспользованные остатки средств Дорожного фонда могли быть заведены в трехлетний период, в том числе и в 2017 году, что и было ими сделано после проведенного анализа и сдачи годового отчета за 2016 год. За 2015 год в бюджет МО – МР получено доходов в размере 31.560,6 тыс. руб. Профинансировано на расходы дорожного фонда 22.928,8 тыс. руб. Остаток Дорожного фонда на 01.01.2016 должен был быть 8.631, 8 тыс. руб. Согласно ведомости по движению свободного остатка на 01.01.2016 года остаток средств бюджета составил 6.320,8 тыс. рублей, в том числе средства с вышестоящих бюджетов (Министерство образования и науки РСО-Алания, Комитет дорожного хозяйства РСО-Алания, Министерство топлива и т.д.) и собственные средства в размере 4.311,3 тысяч рублей. Средства Дорожного фонда в размере 4.320,4 тыс. руб. были использованы в конце в соответствии со сводной бюджетной росписью (документ о поквартальном распределении доходов и расходов бюджета и поступлений из источников финансирования дефицита бюджета, устанавливающий распределение бюджетных ассигнований между получателями бюджетных

средств и составляемый в соответствии с бюджетной классификацией РФ). Когда именно и на какие конкретно цели расходовались данные средства указать невозможно, поскольку остаток средств дорожного фонда на 01.01.2016 был уточнен только в январе 2016 года по выпискам из казначейства. Расходованные средства Дорожного фонда в размере 4320,4 тыс. руб. в 2015 были заведены решениями Собрания представителей Моздокского района № 387 от 29.07.2016, 391 от 27.10.2016 и 431 от 27.12.2016. Средства были восстановлены за счет сверхплановых доходов поступивших в бюджет МО – МР в 2016 году. По поводу остатка средств Дорожного фонда в размере 4.311,3 тысяч рублей на 01.01.2016, может показать, что данная сумма была заведена решением Собрания представителей № 433 от 24.03.2017 «О внесении изменений в решение Собрания представителей от 27.12.2016 № 428 «Об утверждении бюджета муниципального образования – Моздокский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Считает, что данные действия носят правомерный характер, поскольку бюджетные ассигнования Дорожного фонда принятые на 2015 год входили в бюджет МО Моздокский район с учетом трехлетнего периода (согласно решению от 24.12.2014 № 237 «Об утверждении бюджета МО Моздокский район на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»). В марте 2017 года управлением финансов был проведен анализ расходования средств Дорожного фонда за 2015 и 2016 года (за 2 года из трехлетнего периода), с учетом которого, неиспользованные остатки средств Дорожного фонда заведены в марте 2017 года. Данные средства на протяжении всего времени находились на лицевом счете МО – МР согласно ведомости по движению свободного остатка и из бюджетной системы не выбывали.

С целью установления наступили ли какие-либо негативные последствия в связи с использованием средств дорожного фонда в размере 4320,4 тыс. рублей в период с октября по декабрь 2015 года, а также в связи с заведением остатков средств бюджета в размере 4.311,3 тысяч рублей из АМС Моздокского района были истребованы сведения о заключенных в 2015 и 2016 гг. АМС Моздокского района муниципальных контрактах в сфере дорожной деятельности, финансирование которых осуществлялось из собственных доходов районного бюджета Моздокского района РСО-Алания, в том числе акцизов, за исключением республиканских целевых субсидий, о фактическом исполнении сторонами указанных муниципальных контрактов, о наличии претензий подрядчиков в связи с несвоевременной оплатой муниципального контракта, о наличии судебных споров в связи с нарушением финансовых обязательств со стороны заказчика, о наличии судебных актов о взыскании с АМС Моздокского района средств в связи с не исполнением финансовых обязательств заказчиком, о размере денежных средств, взысканных в связи с неисполнением финансовых обязательств по муниципальным контрактам, в том числе штрафа/пени, о наличии справок, служебных и докладных записок от руководителя комитета по управлению имуществом АМС Моздокского района о несвоевременном финансировании муниципальных контрактов в сфере дорожной деятельности и о принятых (при наличии таковых) мерах служебного характера.

Согласно поступивших сведений, в период с 2015 по 2016 годы, муниципальные контракты в сфере дорожной деятельности, финансирование которых осуществлялось за счет собственных доходов, в том числе средств Дорожного фонда, заключенные Комитетом по управлению имуществом АМС Моздокского района РСО-Алания были исполнены в полном объеме, претензий со стороны подрядчиков о неисполнении финансовых обязательств в адрес АМС Моздокского района РСО-Алания не поступало, дополнительные расходы, связанные с возможными судебными издержками, уплатой неустойки не осуществлялись.

Допрошенная в связи с этим в качестве свидетеля начальник отдела по юридическим вопросам АМС Моздокского района ██████████ показала, что в период с 2015 по 2016 гг. претензий со стороны подрядчиков, выступающих сторонами по муниципальным контрактам, заключенным с АМС Моздокского района либо с комитетом по управлению имуществом АМС Моздокского района в сфере дорожной деятельности, финансируемым за счет собственных доходов, в том числе акцизов, по причине несвоевременного финансирования обязательств – не поступало, иски не подавались, судебные решения не принимались, средства бюджета к взысканию в качестве основного долга и неустойки не обращались.

По ходатайству стороны защиты следователем к уголовному делу приобщено заключение специалиста от 24.11.2017 по результатам проведенного финансово-экономического исследования, согласно которому

- использование собственных доходов, в том числе бюджетных средств в размере 4320500 рублей в декабре 2015 года АМС Моздокского района РСО-Алания произведено в соответствии с решениями о бюджете, бюджетной росписью, бюджетными лимитами и плановыми назначениями главных распорядителей бюджетных средств бюджета Моздокского района, поскольку в декабре 2015 года в управлении финансов АМС Моздокского района РСО-Алания отсутствовали информация об администраторах доходов в декабре 2015 года и сведения о том, подлежат ли распределению с единого счета именно акцизы или иные собственные доходы (данный вывод согласуется с результатами судебной бухгалтерской экспертизы № 213-35-27-Э от 05.10.2017 (ответ на пятый вопрос));

- с учетом полного исполнения имеющихся финансовых обязательств за 2015 год по статьям расходов, направленных на дорожную деятельность, какие-либо негативные отклонения (отсутствие дополнительных неэффективных расходов на судебные издержки, пени, штрафы и т.п.) в связи с направлением и использованием бюджетных средств в размере 4320500 рублей на цели, не предусмотренные Дорожным фондом в бюджетной системы МО – Моздокский район не возникли, так как финансовые обязательства по заключенным контрактам были исполнены в полном объеме.

- с учетом полного исполнения имеющихся финансовых обязательств за 2016 год по статьям расходов, направленных на дорожную деятельность, какие-либо негативные отклонения (отсутствие дополнительных неэффективных расходов на судебные издержки, пени, штрафы и т.п.) в связи с заведением остатков бюджетных средств в размере 4311,3 тыс. руб. не в 2016 финансовом

году, а в 2017 году в бюджетной системе МО – Моздокский район не возникли, так как финансовые обязательства по заключенным контрактам были исполнены в полном объеме.

Для подтверждения либо опровержения выводов специалиста, привлеченного в соответствии со ст. 53 УПК РФ для дачи заключения стороной защиты, следователем в соответствии с требованиями ст. 195 УПК РФ была назначена судебная финансово-экономическая экспертиза.

Согласно заключению эксперта от 30.12.2017, негативные последствия в связи с направлением и использованием бюджетных средств в размере 4320500 рублей на цели, не предусмотренные Дорожным фондом в бюджетной системы МО – Моздокский район и в связи с заведением остатков бюджетных средств в размере 4311,3 тыс. руб. не в 2016 финансовом году, а в 2017 году в бюджетной системе МО – Моздокский район не наступили, поскольку как в первом так и во втором случае отсутствуют не исполненные финансовые обязательства по муниципальным контрактам, заключенным в 2015 – 2016 гг. в сфере дорожной деятельности, финансирование которых осуществлялось за счет собственных доходов, в том числе акцизов, являющихся составной частью Дорожного фонда Моздокского района. Кроме того, заведение остатков бюджетных средств в размере 4311,3 тыс. руб. не в 2016 финансовом году, а в 2017 году не повлекло негативных последствий, поскольку данные средства в течение 2016 года находились на счете АМС Моздокского района, открытом в УФК РСО-Алания и из бюджетной системы не выбывали.

Анализ вышеприведенных заключений экспертов и специалистов, показаний указанных должностных лиц КСП РСО-Алания и АМС Моздокского района свидетельствует о следующем:

- на момент использования денежных средств в размере 4320,4 тыс. рублей (31 560,6 - 22 928,9 - 4 311,3), поступивших в доход бюджета Моздокского района в 2015 году не на дорожную деятельность, у [REDACTED] отсутствовала реальная возможность удостовериться в том, что используемые средства образованы из акцизов, являющихся составной частью Дорожного фонда;

- направление средств в размере 4320,4 тыс. рублей (31 560,6 - 22 928,9 - 4 311,3), поступивших в доход бюджета Моздокского района в 2015 году не на дорожную деятельность, было осуществлено [REDACTED], как начальником управления финансов в соответствии с решениями о бюджете, бюджетной росписью, бюджетными лимитами и плановыми назначениями главных распорядителей бюджетных средств бюджета Моздокского района РСО-Алания, поскольку вышеуказанные средства к моменту использования находились на едином счете АМС Моздокского района, открытом в УФК РСО-Алания, были в обезличенном состоянии и их использование произведено исключительно на цели, предусмотренные решениями о бюджете, бюджетной росписью, бюджетными лимитами и плановыми назначениями главных распорядителей бюджетных средств бюджета Моздокского района РСО-Алания.

- установить какая конкретно сумма из числа средств Дорожного фонда, когда и на какие цели была использована не на цели, связанные с дорожной деятельностью невозможно, поскольку с момента поступления средств на единый

счет АМС Моздокского района в УФК РСО-Алания, они обезличиваются и в дальнейшем не идентифицируются,

- негативные последствия в связи с направлением и использованием бюджетных средств в размере 4320500 рублей на цели, не предусмотренные Дорожным фондом в бюджетной системы МО – Моздокский район и в связи с заведением остатков бюджетных средств в размере 4311,3 тыс. руб. не в 2016 финансовом году, а в 2017 году в бюджетной системе МО – Моздокский район не наступили, поскольку как в первом так и во втором случае отсутствуют не исполненные финансовые обязательства по муниципальным контрактам, заключенным в 2015 – 2016 гг. в сфере дорожной деятельности, финансирование которых осуществлялось за счет собственных доходов, в том числе акцизов, являющихся составной частью Дорожного фонда Моздокского района. Кроме того, заведение остатков бюджетных средств в размере 4311,3 тыс. руб. не в 2016 финансовом году, а в 2017 году не повлекло негативных последствий, поскольку данные средства в течение 2016 года находились на счете АМС Моздокского района, открытом в УФК РСО-Алания и из бюджетной системы не выбывали.

При оценке показаний других свидетелей, допрошенных по уголовному делу следует исходить из следующего.

Показания свидетеля [REDACTED] работающей в должности начальник отдела № 6 УФК по РСО-Алания отдел в части возможности отслеживания [REDACTED] на любом этапе финансового года состояние средств в разделе каждого кода БК опровергаются вышперечисленными показаниями сотрудников Управления финансов АМС Моздокского района, а также результатами осмотра следователем документов – казначейской ведомости «Движения свободного остатка средств» «сводной ведомости по кассовым поступлениям (месячной)», согласно которому установлено, что данные указанных ведомостей представляют собой обезличенную сумму фактического остатка финансовых средств на едином расчётном счёте Управления финансов и включает в себя и целевые финансовые средства из вышестоящих бюджетов, и собственные доходы районного бюджета.

Показания председателя контрольно – ревизионной комиссии Моздокского района [REDACTED] не могут быть взяты за основу для утверждения о превышении [REDACTED] своих должностных полномочий, поскольку в данных показаниях свидетелем приводятся лишь установленные им факты нарушения норм бюджетного законодательства без их анализа и оценки в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и во многом они опровергаются показаниями свидетеля [REDACTED] чьи выводы о нарушении бюджетного законодательства закреплены в соответствующем акте проверки КСП РСО-Алания, и в отличие от мнения свидетеля [REDACTED] основаны на применении соответствующей методики проверки.

Кроме того, показания свидетеля [REDACTED] опровергаются заключениями экспертов от 05.10.2017 и от 30.12.2017, заключением специалиста от 24.11.2017, показаниями других свидетелей и потому не могут быть положены в основу обвинения, как достоверные.

Показания председателя комитета по управлению имуществом АМС Моздокского района [REDACTED], допрошенной в качестве свидетеля также не могут быть положены в основу обвинения, как доказательство, подтверждающее виновность [REDACTED] поскольку они основаны только на предположениях свидетеля и домыслах о причинении вреда охраняемым законом интересам муниципального образования – Моздокский район в связи с недостаточным финансированием дорожной деятельности. При этом, свидетель не приводит какие-либо конкретные факты наступления негативных последствий для районного бюджета, а доказательств того, что плохое состояние дорожной сети Моздокского района находится в причинно-следственной связи с конкретными действиями или бездействием [REDACTED] не имеется и предварительным следствием не установлено.

По тем же причинам следователем отвергаются показания свидетеля [REDACTED] работающего в должности главного инженера МКУ МО МГП «Управление городского хозяйства» и свидетеля [REDACTED], работающего в должности государственного инспектора дорожного надзора ОГИБДД ОМВД России по Моздокскому району РСО-Алания, которые кроме вышеперечисленных оснований для этого, свидетельствует также о субъективной оценке данных свидетелей о состоянии финансирования дорожной деятельности с учетом потребностей дорожного хозяйства, но без учета дефицита местного бюджета, не позволяющего финансировать указанную сферу деятельности в требуемом объеме, что в общем то характерно для большинства местных бюджетов Республики Северная Осетия-Алания.

В завершении доводов об отсутствии в действиях [REDACTED] состава преступлений, предусмотренных ч.1 ст. 286 и ч.1 ст. 286 УК РФ необходимо указать следующее.

Распоряжением Главы администрации местного самоуправления Моздокского района № 379 от 10.09.2014 утверждена должностная инструкция заместителя Главы администрации местного самоуправления Моздокского района, начальника Управления финансов г. Моздок, где в пункте 2.1 указано, что именно заместитель Главы администрации местного самоуправления Моздокского района, начальник Управления финансов руководит деятельностью Управления финансов, обеспечивает его работу, направленную на правильное расходование бюджетных средств и исполнение районного бюджета, а согласно пункту 2.2 именно в ее обязанности входит организация исполнения и исполнение бюджета Моздокского района.

В соответствии с п.19 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 16.10.2009 N 19 "О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий" превышение должностных полномочий может выражаться, например, в совершении должностным лицом при исполнении служебных обязанностей действий, которые:

относятся к полномочиям другого должностного лица (вышестоящего или равного по статусу) (в данном случае организация исполнения и исполнение

бюджета Моздокского района входит непосредственно в обязанности [REDACTED]);

могут быть совершены только при наличии особых обстоятельств, указанных в законе или подзаконном акте (например, применение оружия в отношении несовершеннолетнего, если его действия не создавали реальной опасности для жизни других лиц) (таких обстоятельств по уголовному делу не установлено);

совершаются должностным лицом единолично, однако могут быть произведены только коллегиально либо в соответствии с порядком, установленным законом, по согласованию с другим должностным лицом или органом (в данном случае в полномочиях [REDACTED] в соответствии с вышеуказанной должностной инструкцией предусмотрены организация и исполнение бюджета Моздокского района, решения о направлении средств бюджета принимались [REDACTED]. в соответствии со следующими нормативными правовыми актами: решением Собрания представителей Моздокского района от 24.12.2014г. №237, уведомлением УФК по РСО-Алания от 12.11.2014 об утверждении плановых назначений поступлений доходов от уплаты Акцизов в размере 36035,2 тыс. руб. (прогнозируемый объем доходов местного бюджета), с изменением, внесенными в районный бюджет согласно уведомлений УФК по РСО-Алания от 06.04.2015г. (решением Собрания представителей Моздокского района от 27.04.2015г. №272 утверждены плановые назначения Акцизов в сумме 34093,3 тыс. руб.); от 20.10.2015 г. (решением Собрания представителей Моздокского района от 26.12.2015г. №346 утверждены плановые назначения в сумме 31810,0 тыс. руб.);

никто и ни при каких обстоятельствах не вправе совершать (в данном случае использование средств местного бюджета является одной из необходимых мер организации местного самоуправления).

Вышеуказанное в свою очередь свидетельствует о том, что [REDACTED] при принятии решений о направлении средств бюджета в размере 4320,4 тыс. рублей и при принятии решения о заведении остатков средств в размере 4311,3 тыс. рублей, действовала в пределах исключительно своих полномочий.

В соответствии с ч.1 ст. 212 УПК РФ уголовное дело и уголовное преследование прекращаются при наличии оснований, предусмотренных статьями 24 - 28.1 настоящего Кодекса.

Пунктом 2 части первой статьи 24 УПК РФ предусмотрено, что уголовное дело не может быть возбуждено, а возбужденное уголовное дело подлежит прекращению за отсутствием в деянии состава преступления.

Часть первая ст. 286 УК РФ предусматривает уголовную ответственность за совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства.

То есть обязательными признаками состава преступления, предусмотренного

ч.1 ст. 286 УК РФ являются:

- совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий

- наступление в результате таких действий последствий в виде существенного нарушения прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства.

В то же время, как видно из вышеперечисленных доказательств, полученных в рамках расследования уголовного дела действия [REDACTED] полностью охватывались предоставленными ей полномочиями заместителя главы АМС Моздокского района – начальника управления финансов.

При решении вопроса о том, совершила [REDACTED] как должностное лицо действия, которые **явно** выходят за пределы ее полномочий, необходимо в первую очередь исходить из того, что эти пределы, т.е. объем предоставленных ей прав и обязанностей, её должностная компетенция, закреплены в вышеуказанной должностной инструкции.

Поэтому нет оснований считать что имеет место явный, то есть очевидный, существенный, грубый выход ее действий за пределы предоставленных полномочий, в том числе и потому, что о явности следует говорить в тех случаях, когда превышение является очевидным, бесспорным.

Так, в п. 22 Постановления Пленума ВС РФ от 16.10.2009 N 19 по этому поводу отмечается, что при рассмотрении уголовного дела о превышении лицом должностных полномочий необходимо выяснять, какими нормативными правовыми актами, а также иными документами установлены права и обязанности этого должностного лица, с приведением их в приговоре, и указывать, превышение каких из этих прав и обязанностей вменяется ему в вину, со ссылкой на конкретные нормы (статью, часть, пункт).

Более того, какие-либо общественно-опасные последствия, предусмотренные ч.1 ст. 286 УК РФ в виде существенного нарушения прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства не наступили.

В данном случае, необходимо исходить из того, что **существенным нарушением прав граждан или организаций в результате превышения должностных полномочий** является нарушение прав и свобод физических и юридических лиц, гарантированных общепризнанными принципами и нормами международного права, Конституцией (например, права на уважение чести и достоинства личности, личной и семейной жизни граждан, права на неприкосновенность жилища и тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, а также права на судебную защиту и доступ к правосудию, в том числе права на эффективное средство правовой защиты в государственном органе и компенсацию ущерба, причиненного преступлением, и др.).

При оценке же существенности вреда необходимо учитывать степень отрицательного влияния деяния на нормальную работу бюджетной системы Моздокского района РСО-Алания, и принять во внимание отсутствие понесенного им материального ущерба, потерпевших граждан и организации,

размер и характер причиненного им имущественного вреда, отсутствие препятствий в удовлетворении организациями-подрядчиками своих финансовых потребностей, обусловленных муниципальными контрактами, не противоречащих нормам права.

На основании изложенного, следует прекратить настоящее уголовное дело в отношении [REDACTED] подозреваемой в совершении преступлений, предусмотренных ч.1 ст. 286 и ч.1 ст. 286 УК РФ, по основанию, предусмотренному п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, то есть в связи с отсутствием в ее действиях состава преступления.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24, 175, 212 и 213 УПК РФ,

ПО С Т А Н О В И Л :

1. Прекратить уголовное дело в отношении [REDACTED] [REDACTED] подозреваемой в совершении преступлений, предусмотренных ч.1 ст. 286 и ч.1 ст. 286 УК РФ, по основанию, предусмотренному п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, то есть в связи с отсутствием в ее действиях состава преступления.

2. Копию настоящего постановления направить прокурору Моздокского района РСО-Алания и заинтересованным лицам, разъяснив при этом порядок его обжалования.

Старший следователь [REDACTED]

Копия настоящего постановления направлена 09 января 2018 года прокурору Моздокского района РСО-Алания и заинтересованным лицам.

Старший следователь [REDACTED]